

Поправки в Конституцию уже готовы: суть изменений

21.01.2020



Как сообщает пресс-служба Кремля, одновременно своим распоряжением Владимир Путин назначил представителями президента при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания сопредседателей рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию РФ сенатора Андрея Клишаса, депутата Госдумы Павла Крашенинникова и директора правительственного Института законодательства и сравнительного правоведения Талию Хабриеву.

Что изменится

Суть поправок следующая. Основной закон в новой своей версии позволит не исполнять международные договоры в случае признания отдельных решений межгосударственных органов неконституционными. По аналогии с тем, как это сейчас действует в отношении решений ЕСПЧ. Аналогичный подход применен и к поправкам о местном самоуправлении власти. При этом приоритет международных договоров над российскими законами в Конституции сохраняется.

Также среди новых норм – право главы государства формировать Госсовет, создающийся «в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов госвласти, определения основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства». При этом как конкретно все это будет происходить, пока непонятно.

{article type="k2" id="32169"}[div class="introduced"]

[title] [/link] [/div] {/article}

Поправки исключают из Конституции и слово «подряд» в отношении числа президентских сроков. Один и тот же человек в случае принятия изменений впредь не сможет оставаться президентом дольше 12 лет (два шестилетних срока). Также поправки ужесточат и требования к кандидатам в президенты. Главой государства не сможет стать человек, который когда-либо в прошлом имел иностранное гражданство или вид на жительство в другой стране. Исключение сделано для жителей территорий, которые были приняты в Российскую Федерацию. Сейчас под это определение попадают только Крым и Севастополь.

Как и говорилось в послании президента, премьера, его заместителей и «гражданских» министров назначать будет президент, но только после утверждения их Госдумой. При этом уволить премьера президент сможет, не отправляя в отставку все правительство. Глав силовых ведомств, МИДа и МЧС президент будет назначать самостоятельно, после консультаций с сенаторами. Последний термин, «сенатор», теперь станет официальным, его пропишут в Конституции.

Дополнительные полномочия получат Совет Федерации и Конституционный суд. Верхняя палата сможет прекращать по представлению президента полномочия судей «в случае поступка, порочащего честь и достоинства судьи». А Конституционный суд, также по просьбе президента, получит возможность проверять не вступившие в силу законы на предмет их конституционности. Суд может быть задействован в том случае, если Совет Федерации и Госдума преодолели президентское вето. В такой истории именно КС будет решать судьбу того или иного спорного закона.

Число самих судей КС сокращается с 19 до 11. Нынешний КС при этом фактически уже несколько лет работает не в полном составе: сейчас там 15 судей, старые кадры постепенно уходят по достижении предельного возраста (70 лет), а новых президент давно не назначает. Известно, что в 2020 году 70 лет исполнится судьям Николаю Бондарю, Александру Бойцову и Юрию Данилову, а в 2021 году – Сергею Маврину и Юрию Рудкину.

В Конституцию предполагается прописать гарантию о том, что минимальный размер оплат труда (МРОТ) не может быть ниже прожиточного минимума, а также обязанность государства индексировать социальные выплаты. Хотя эти принципы уже отражены в федеральном законодательстве.

Как и когда изменится

Как именно будут приниматься поправки в Основной закон, пока неясно. Однако о всенародном референдуме речи не идет. Но к участию в их утверждении, тем не менее, предполагается привлечь максимально возможное число граждан.

По словам главы ЦИК Эллы Памфиловой, поскольку поправки не затрагивают базовых статей Конституции, все предложенные изменения могут быть приняты конституционным большинством Госдумы. Такое в российском парламенте принадлежит партии «Единая Россия».

«Но, как я понимаю, президент еще, именно исходя из заинтересованности, чтобы была в большей степени обратная связь с нашим обществом, чтобы все-таки, принимая законным, легитимным совершенно образом те поправки, которые он выдвинул, все-таки желательно, чтобы, по крайней мере, был широкий срез общественного мнения, настроения общества, позиция по этому поводу, чтобы она была бы учтена, власть должна знать о ней. Я так понимаю, что это его добрая воля – провести такой плебисцит всенародный», – приводит слова председателя Центризбиркома ВФМ.

При этом проведение такого голосования, по словам Эллы Памфиловой, не является обязанностью ЦИКа. Как минимум, для этого ему нужно поручение «в виде указа», а после и законопроект, в котором «должны быть определены форматы проведения, возраст, например, принципы проведения голосования и целый ряд, набор требований, который позволил бы нам четко эту маршрутную карту, процедуру голосования провести».

Именно этим, определением формата неформального референдума, и займется рабочая группа по подготовке поправок в Конституцию, которые оказались

готовы, едва группа успела собраться. Как ожидается, всенародное конституционное голосование пройдет уже весной – до начала праздничных мероприятий, посвященных 75-летию Победы.

Павел Быковских